

PARECER TÉCNICO

CONTRATO DE CONSERVA

OBJETO DA CONTRATAÇÃO: Execução dos serviços de conservação e manutenção da malha rodoviária, aeródromos e balsas do estado de Goiás (lotes 1 a 20).

EDITAL Nº: 046/2026

CONTRATAÇÃO: 118384

PROCESSO Nº: 202600005003389

VALOR TOTAL ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO: R\$ 3.820.773.658,19

CRITÉRIO DE JULGAMENTO: Maior Desconto

ANÁLISE DA DOCUMENTAÇÃO DA PROPOSTA COMERCIAL E SUA EXEQUIBILIDADE

Quanto à análise da conformidade técnica das propostas comerciais apresentadas pelas licitantes, procedeu-se à verificação da exequibilidade da proposta, considerando o atendimento às especificações técnicas do Edital e Termo de Referência, a adequação dos preços unitários e globais, bem como dos quantitativos ofertados. A análise observou, ainda, os critérios de aceitabilidade de preços estabelecidos, avaliando-se eventuais inconsistências que pudessem comprometer a viabilidade ou a execução do objeto contratado. Em decorrência dessa análise inicial, foram identificados pontos que ensejaram a abertura da 1ª diligência, com o objetivo de oportunizar à licitante a apresentação de esclarecimentos e documentação complementar. Após o recebimento e a análise da documentação apresentada em resposta à 1ª diligência, verificou-se que ainda registram inconsistências. A seguir, delineia-se o **parecer final da análise técnica**, frente às exigências dos critérios de exequibilidade do Anexo 5, Termo de Referência e Edital do certame.

O quadro abaixo apresenta a análise das empresas participantes do certame quanto ao atendimento aos critérios de exequibilidade da proposta, indicando a situação de cada licitante:

Lote	Licitante	Valor estimado	Valor da proposta	Desconto real	Deságio global	Situação
1	LCM CONSTRUCAO E COMERCIO S A	R\$ 190.997.116,30	R\$ 127.013.082,33	R\$ 63.984.033,97	33,50%	Em análise
2	CNB CONSTRUTORA LTDA	R\$ 181.296.986,12	R\$ 118.260.024,04	R\$ 63.036.962,08	34,77%	Desclassificar
3	CBC CONSTRUTORA BRASIL CENTRAL LTDA	R\$ 246.594.452,12	R\$ 165.837.733,34	R\$ 80.756.718,78	32,75%	Em análise
4	SEMEC SERVIÇOS DE ENGENHARIA E CONSTRUÇÕES LTDA	R\$ 176.729.318,50	R\$ 118.037.511,83	R\$ 58.691.806,67	33,21%	1ª diligência
5	STADIUM CONSTRUTORA LTDA	R\$ 281.773.409,02	R\$ 196.424.243,427	R\$ 85.349.165,59	30,29%	Em análise
6	IBIZA CONSTRUTORA LTDA	R\$ 238.086.395,99	R\$ 156.659.024,03	R\$ 81.433.176,76	34,20%	Habilitado
7	CARVALHO TRANSPORTES E ENGENHARIA LTDA	R\$ 181.171.852,04	R\$ 120.534.249,84	R\$ 60.637.602,20	33,47%	Em análise
8	BTB CONSTRUÇÕES E PARTICIPAÇÕES LTDA	R\$ 208.881.467,30	R\$ 135.292.499,10	R\$ 73.588.968,20	35,23%	Em análise
9	CONSTRUTORA CENTRO LESTE S/A	R\$ 250.905.688,10	R\$ 168.908.847,32	R\$ 81.995.978,87	32,68%	Habilitado
10	CNB CONSTRUTORA LTDA	R\$ 197.331.874,34	R\$ 126.844.928,82	R\$ 70.486.945,52	35,72%	Desclassificar
11	MATRIX INFRAESTRUTURA LTDA - EM RECUPERAÇÃO JUDICIAL	R\$ 145.586.962,35	-	-	-	Aguardando 4ª
12	CONSTRUTORA CAIAPO LTDA	R\$ 155.611.182,60	-	-	-	Aguardando 4ª
13	LUCENA INFRAESTRUTURA LTDA	R\$ 152.837.767,45	R\$ 99.329.365,07	R\$ 53.508.402,38	35,01%	1ª diligência
15	CONSTRUTORA CAIAPO LTDA	R\$ 181.837.003,70	R\$ 120.786.852,16	R\$ 61.042.682,14	33,57%	Habilitado
16	CNB CONSTRUTORA LTDA	R\$ 224.894.211,24	R\$ 148.587.605,36	R\$ 76.306.605,88	33,93%	Desclassificar
17	ETHOS ENGENHARIA DE INFRAESTRUTURA S/A	R\$ 213.861.360,62	R\$ 141.683.151,41	R\$ 72.178.209,21	33,75%	Desclassificar
18	SCR SINALIZAÇÃO E CONSERVAÇÃO DE RODOVIAS LTDA	R\$ 98.745.234,09	R\$ 67.335.248,60	R\$ 31.409.985,49	31,80%	Homologado
19	MATRIX INFRAESTRUTURA LTDA - EM RECUPERAÇÃO JUDICIAL	R\$ 135.230.177,64	R\$ 92.632.671,00	R\$ 42.597.505,96	31,50%	Habilitado
20	LCM CONSTRUCAO E COMERCIO S A	R\$ 185.149.731,89	R\$ 124.420.619,83	R\$ 60.729.112,06	32,8%	1ª diligência

LICITANTE: ETHOS ENGENHARIA DE INFRAESTRUTURA S/A

DESCONTO: 33,75%

LOTE: 17

1. ANÁLISE PROPOSTA COMERCIAL

Após análise da Proposta Comercial pela Equipe Técnica, informamos que a licitante **NÃO ATENDEU** integralmente todos os parâmetros estabelecidos nos critérios de exequibilidade, previstos no Termo de Referência e no Edital.

Cumpramos destacar que em seu item 9.3.2, o Termo de Referência confere respaldo jurídico ao Anexo 5, estabelecendo de forma expressa a incorporação do referido anexo como parte vinculatória e integrante do instrumento, conferindo-lhe pleno embasamento normativo:

9.3.2 Serão desclassificadas do processo licitatório as propostas que não atenderem aos critérios técnicos de exequibilidade, conforme estabelecido pelo Anexo 5 - CRITÉRIOS PARA AVALIAÇÃO DE EXEQUIBILIDADE DE PROPOSTA.

Dessa forma, será detalhado a seguir as inconformidades devidamente fundamentadas nos critérios de exequibilidade deste certame.

I – Equipamentos

O Anexo 5, de forma imediata em seu Artigo 1º, dispositivo inaugural e norteador do documento, estabelece, de forma clara, expressa e vinculante, que a análise de exequibilidade das propostas comerciais deverá observar rigorosamente os critérios nele definidos, com incidência específica sobre os itens de maior relevância constantes nas Curvas A e B do orçamento referencial, conforme transcrição:

Artigo 1º – A análise de exequibilidade da proposta comercial, realizada pela Diretoria de Manutenção, considerará que todas as propostas comerciais submetidas à licitação da CONTRATAÇÃO DE EMPRESAS PARA EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS DE CONSERVAÇÃO E MANUTENÇÃO DA MALHA RODOVIÁRIA, AERÓDROMOS E BALSAS DO ESTADO DE GOIÁS (LOTES 1 a 20), serão avaliadas conforme os critérios de exequibilidade estabelecidos neste documento, abrangendo itens de relevância constantes nas Curvas A e B do orçamento referencial, de modo a assegurar a verificação detalhada dos preços propostos; [...]

Adicionalmente, no referido Anexo é expressamente determinado parâmetros objetivos e restritivos aos Equipamentos:

Artigo 7, parágrafo único - Serão considerados insumos críticos os materiais betuminosos e o óleo diesel.

Artigo 15 – A licitante deverá apresentar demonstrativo detalhado do custo horário produtivo e improdutivo de todos os equipamentos considerados em sua proposta, elaborado com base na tabela de referência da GOINFRA e em conformidade com as disposições dos demais artigos deste documento.

Parágrafo único: Na hipótese de a licitante apresentar cotação referente a locação, aquisição, aluguel ou serviços de transporte, deverá encaminhar a respectiva composição de custos, elaborada em consonância com a composição constante da Tabela GOINFRA, acompanhada do demonstrativo do custo horário produtivo e improdutivo, observada a mesma data-base.

Artigo 17 - Para garantir a qualidade na execução dos serviços, em conformidade com as normas técnicas, serão presumidamente inexecutáveis os equipamentos cujos valores para os custos da hora produtiva e improdutivo apresentem alterações nas parcelas afetas aos seguintes itens, em comparação com a Tabela de Custo Horário de Equipamentos GOINFRA: aquisição, vida útil, impostos, manutenção, coeficiente de manutenção, taxas de juros, taxa dos impostos e coeficiente de consumo.

Artigo 18 - Somente serão aceitas a dedução ou a redução da parcela referente à depreciação, oportunidade de capital, mão de obra e combustível.

Artigo 19 – Caso a licitante apresente dedução ou redução das parcelas referentes à depreciação e a oportunidade de capital, deverá identificar sua aplicação em cada equipamento e comprovar a propriedade por meio de Certificado de Registro e Licenciamento, notas fiscais de compra ou outros documentos idôneos.

Parágrafo único: O valor das parcelas de depreciação e de oportunidade de capital será desconsiderado no cálculo do custo horário produtivo e improdutivo sempre que a licitante comprovar a dedução ou redução aplicada. Nessa hipótese, deixam-se de utilizar os valores calculados conforme o orçamento referencial e passam a ser adotados, para o cálculo do custo horário, os valores apresentados pela própria licitante.

Artigo 20 – A lista de equipamentos deverá corresponder àqueles constantes do orçamento referencial da licitação, admitindo-se substituições, desde que devidamente indicadas e mantidas as características mínimas exigidas para o equipamento originalmente previsto.

Parágrafo único: A substituição de equipamentos, nos termos do caput, ainda que mantidas as características mínimas exigidas, não autoriza a alteração ou o ajuste percentual das parcelas de custo relacionadas no art. 17, as quais deverão permanecer compatíveis com os parâmetros estabelecidos na Tabela de Custo Horário de Equipamentos da GOINFRA.

Artigo 21 – A GOINFRA calculará o custo horário produtivo e improdutivo dos equipamentos com base nos valores de mão de obra e nos preços dos combustíveis informados e comprovados pela licitante.

Artigo 22 – Para a obtenção dos custos, serão adotados todos os demais parâmetros de cálculo empregados no orçamento referencial, incluindo o valor de aquisição.

Artigo 24 – É vedada a apresentação, para qualquer equipamento integrante dos itens das Curvas A e B, de custo horário produtivo ou improdutivo com

desconto superior a 25% em relação ao custo horário correspondente previsto no orçamento referencial.

Artigo 25 – Dessa forma, os critérios definidos para os limites de alterações nos itens mencionados acima, que compõem o custo dos equipamentos, têm como objetivo garantir a isonomia e a paridade entre as licitantes, além de assegurar a qualidade dos serviços contratados, conforme os termos e as normas técnicas. Alterações excessivas desses itens podem impactar significativamente a qualidade da execução dos serviços.

Artigo 29 – Para os materiais da Curva A e para os insumos críticos (materiais betuminosos e óleo diesel), a proposta que apresentar preços inferiores aos valores adotados pela GOINFRA deverá, obrigatoriamente, ser acompanhada das respectivas cotações, as quais não afastam as vedações expressas deste documento.

Quanto aos esclarecimentos, integrante do documento Sislog 340326:

15º Pedido de Esclarecimento: No documento de exequibilidade não cita se pode ou não alterar as horas trabalhadas por ano no cálculo das horas dos equipamentos, dessa forma poderá ser alterada essas horas trabalhadas por ano? Visto que a agencia aprovou essa alteração em outros certames.

Resposta DMA-GESUM: Não.

16ª pedido de Esclarecimento: Em relação ao questionamento anteriores ("Os valores da hora produtiva dos equipamentos E9672 (CAMINHÃO BASCULANTE PARA ROCHA COM CAPACIDADE DE 12 M3 - 210 KW) e E9690 (CAMINHÃO GUINDAUTO COM CESTO AÉREO SIMPLES E CAPACIDADE DE ELEVAÇÃO DE 5,7 T E CARROCERIA DE 8,5 T - 136 KW) estão com valores inferiores aos do SICRO na mobilização e desmobilização dos lotes"), a agencia respondeu que: ("O orçamento referencial do certame foi elaborado com base na metodologia e tabela GOINFRA"). Contudo, as composições apresentadas pela GOINFRA utiliza códigos e equipamentos da SICRO, porém esses não batem com a Data Base de outubro de 2025, que é a mesma da GOINFRA. Além disso, a os parâmetros utilizados pela GOINFRA são basicamente os mesmo da SICRO para o cálculo das horas dos equipamentos e da mão de obra, caso a GOINFRA alterou os parêmtros dos equipamentos que ela indicou como sendo da SICRO, solicitamos que esses parâmetro (como potência, horas trabalhadas por ano, vida útil, coeficiente de manutenção e gasto de combustível, valor de aquisição e demais parêmtros necessários) sejam disponibilizados para que não as participantes do processo não sofra com penalidades futuras devido a utilização dos parâmetros da SICRO, que estão com valores superiores ao apresentado pela GOINFRA

Resposta DPJ: Em resposta ao questionamento constante da tramitação de 06/03/2026 às 10:28:28, referente aos valores de hora produtiva dos equipamentos E9672 (Caminhão Basculante para Rocha com capacidade de 12 m³ – 210 kW) e E9690 (Caminhão Guindauto com Cesto Aéreo Simples com capacidade de elevação de 5,7 t e carroceria de 8,5 t – 136 kW), informa-se que, para fins de esclarecimento quanto à formação dos valores constantes no orçamento referencial do certame, estão sendo disponibilizados os relatórios analíticos de custo horário dos equipamentos. Dessa forma, encaminham-se os Relatórios “Custo Horário de Equipamentos – Analítico”, registrados no SISLOG nº 342432, contendo o detalhamento dos parâmetros utilizados na composição dos respectivos custos horários dos equipamentos mencionados.

Tabela anexada na resposta.

24ª Pedido de Esclarecimento: Parágrafo único: Na hipótese de a licitante apresentar cotação referente a locação, aquisição, aluguel ou serviços de transporte, deverá encaminhar a respectiva composição de custos, elaborada em consonância com a composição constante da Tabela GOINFRA, acompanhada do demonstrativo do custo horário produtivo e improdutivo, observada a mesma data-base. Uma cotação de locação é suficiente para justificar a exclusão dos custos de oportunidade e depreciação? É necessário que na cotação apresente a lista dos equipamentos ou apenas declaração de disponibilidade?

Resposta DMA: Sim, entretanto a licitante deverá atender ao quantitativo mínimo necessário dos equipamentos conforme consta no serviço de MOBILIZAÇÃO/DESMOBILIZAÇÃO.

28ª Pedido de Esclarecimento: Nos termos do item 6.3.12.5 do Termo de Referência "Uma vez que o desempenho esperado nos contratos de manutenção deve se repetir em todas as etapas de sua operação, as empresas contratadas devem tomar cuidados redobrados na conservação de suas respectivas frotas e os equipamentos devem atender as seguintes idades máximas: a) Veículos leves e utilitários até 2 t: 3 anos ou 100.000 km; b) Veículos pesados: 7 anos; c) Equipamentos pesados: 7 anos." Solicitamos esclarecimento se a idade dos equipamentos recai na comprovação de posse dos mesmos a serem apresentados na Exequibilidade das Propostas, entendemos que apenas será exigido a idade dos equipamentos na execução do contrato, uma vez que não há qualquer disposição nesse sentido nos critérios de exequibilidade disponibilizados. Nosso entendimento está correto?

Resposta DMA: Para fins de análise da exequibilidade da proposta, a idade dos equipamentos a ser considerada é aquela constante no Relatório Analítico de Equipamentos, já anexado aos autos.

65ª Pedido de Esclarecimento: Entendemos que, por questão de isonomia com licitantes que possuem equipamentos próprios, participante que utilizar cotação de locação de equipamento deve apresentar comprovação de propriedade do locatário com a data de aquisição para fins de cálculo dos custos de depreciação e oportunidade de capital. Está correto nosso entendimento?

Resposta DMA: Sim, observadas as demais exigências relativas à apresentação de cotação previstas no documento CRITÉRIOS DE EXEQUIBILIDADE.

Item I-A: (NÃO ATENDIDO)

Diante dessa estrutura normativa, resta evidenciado que: (i) somente são admitidas alterações nas parcelas expressamente autorizadas; e (ii) ainda que tais alterações observem as hipóteses permitidas, o desconto global aplicado ao custo horário dos equipamentos, que integra as curvas A e B, não pode ultrapassar o limite de 25% em relação ao orçamento referencial.

Após análise da documentação apresentada pela licitante, verificou-se a ausência das composições de custo horário produtivo e improdutivo dos equipamentos, conforme

exigência prevista no Anexo 5. Em razão dessa insuficiência documental, não foi possível à equipe técnica aferir, de forma objetiva e fundamentada, a exequibilidade dos valores ofertados.

Evidenciam-se a seguir os valores apresentados pelo licitante em sua planilha de custo horário, nos itens das Curvas A e B:

CURVA ABC - EQUIPAMENTOS	Código Auxiliar	Descrição do Equipamento	VI. Produtivo EMPRESA (apresentado)	VI. Improdutivo EMPRESA (apresentado)	DESÁGIO PROD. (%)	DESÁGIO IMPROD. (%)
A	30037	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3 - 15 T	R\$ 221,38	R\$ 60,06	24,99%	24,99%
A	30011	ESCAVADEIRA HIDRÁULICA - 320DL OU EQUIVALENTE	R\$ 217,98	R\$ 104,07	24,99%	24,99%
B	30021	CAMINHÃO TANQUE DISTRIBUIDOR DE ASFALTO	R\$ 212,38	R\$ 60,34	24,99%	24,99%
B	30040	CAMINHÃO TANQUE 10.000L	R\$ 250,32	R\$ 61,04	24,99%	24,99%
B	30046	MOTONIVELADORA - CAT 120K OU EQUIVALENTE	R\$ 219,20	R\$ 97,57	24,99%	24,99%
B	30006	TRATOR DE PNEUS COM ROÇADEIRA	R\$ 123,09	R\$ 46,64	24,99%	24,99%
B	30009	ROLO PÉ DE CARNEIRO AUTOPROPELIDO - CA 250 OU EQUIVALENTE	R\$ 177,64	R\$ 82,34	24,99%	24,99%
B	30158	MINI-CARREGADEIRA DE PNEUS COM FRESADORA	R\$ 141,30	R\$ 66,16	24,99%	24,99%
B	30057	ESCAVADEIRA HIDRÁULICA - CAT 323DL OU EQUIVALENTE	227,58	104,77	24,99%	24,99%
B	30101	RECICLADORA DE PAVIMENTO À FRIO - CATERPILLAR RM-500 OU EQUIVALENTE	1131,89	372,85	24,99%	24,99%

Embora a licitante ter limitado os descontos a valores inferiores à 25% na proposta orçamentária, em atendimento ao disposto no anexo 5, não foi apresentada a memória de cálculo atualizada que comprove a aplicação e compatibilização desse percentual de deságio.

Constatou-se a aplicação de descontos idênticos, no percentual de 24,99%, sobre os custos horários produtivo e improdutivo dos equipamentos. Entretanto, tal ocorrência mostra-se incompatível com a memória de cálculo e com as fórmulas estabelecidas no certame, uma vez que a metodologia de cálculo de composição dos custos não resulta em descontos equivalentes sobre ambos os componentes.

Dessa forma, solicita-se que a licitante apresente a planilha de composição de custo horário dos equipamentos, de modo a permitir a análise técnica completa, comprovar a compatibilidade entre os custos considerados e subsidiar a exequibilidade da proposta.

Item I-B: **(NÃO ATENDIDO)**

Não foi possível comprovar a posse, a disponibilidade ou o vínculo jurídico (propriedade ou locação) dos equipamentos da Curva AB, tampouco foram apresentados documentos

idôneos que permitam a verificação de suas características, observando o integral atendimento das especificações técnicas mínimas exigidas, bem como comprovação de seu implemento acoplado.

Assim, solicita-se a apresentação de documentação comprobatória de propriedade ou das respectivas cotações de locação, aquisição ou aluguel dos equipamentos constantes do orçamento, contendo, obrigatoriamente, o ano de fabricação e a quantidade conforme serviço de mobilização/desmobilização.

Da mesma forma, no caso de itens locados, deve-se apresentar documento que comprove a posse ou declaração de disponibilidade do equipamento por parte do locador.

ABC	Código	Equipamento Principal	Comprovação	Conformidade	Ano de Fabricação	Quantidade Apresentada/ Quantidade Requisitada
A	30037	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3 - 15 T	Não Enviado	-	-	0/6
A	30011	ESCAVADEIRA HIDRÁULICA - 320DL OU EQUIVALENTE	Não Enviado	-	-	0/1
B	30021	CAMINHÃO TANQUE DISTRIBUIDOR DE ASFALTO	Não Enviado	-	-	0/1
B	30040	CAMINHÃO TANQUE 10.000L	Não Enviado	-	-	0/1
B	30046	MOTONIVELADORA - CAT 120K OU EQUIVALENTE	Não Enviado	-	-	0/1
B	30006	TRATOR DE PNEUS COM ROÇADEIRA	Não Enviado	-	-	0/1
B	30009	ROLO PÉ DE CARNEIRO AUTOPROPELIDO - CA 250 OU EQUIVALENTE	Não Enviado	-	-	0/2
B	30158	MINI-CARREGADEIRA DE PNEUS COM FRESADORA	Não Enviado	-	-	0/3
B	30057	ESCAVADEIRA HIDRÁULICA - CAT 323DL OU EQUIVALENTE	Não Enviado	-	-	0/1
B	30101	RECICLADORA DE PAVIMENTO À FRIO - CATERPILLAR RM-500 OU EQUIVALENTE	Não Enviado	-	-	0/1

Item I-C: **(NÃO ATENDIDO)**

Sugere-se que a licitante promova a organização da documentação comprobatória dos equipamentos em pastas individualizadas, devidamente identificadas conforme as características e especificações de cada equipamento, de modo a possibilitar maior rastreabilidade, conferência e celeridade na análise documental.

Item I-D: **(NÃO ATENDIDO)**

Conforme as diretrizes de cálculo dos custos horários de equipamentos, o valor dos combustíveis deve ser obrigatoriamente comprovado mediante cotação de mercado. Nesse sentido, solicita-se o envio das referidas cotações, em estrita observância às normativas citadas no **Item II**.

II. Cotação de materiais/insumos

No Anexo 5, quanto às cotações de mercado, é estabelecido que:

Artigo 7 – Os grupos que compõem os serviços das Curvas A e B, incluindo insumos críticos e demais itens relevantes, terão seus preços unitários e composições avaliados, com a verificação da consistência dos descontos aplicados e/ou das cotações de mercado apresentadas, de modo a aferir a viabilidade da formação de preços e mitigar riscos que possam comprometer a execução e a qualidade dos serviços.

Artigo 29 – Para os materiais da Curva A e para os insumos críticos (materiais betuminosos e óleo diesel), a proposta que apresentar preços inferiores aos valores adotados pela GOINFRA deverá, obrigatoriamente, ser acompanhada das respectivas cotações, as quais não afastam as vedações expressas deste documento.

Artigo 30 – Para os materiais da Curva B, a proposta que apresentar preço unitário com desconto superior a 25% em relação ao valor previsto no orçamento referencial deverá, obrigatoriamente, ser acompanhada das respectivas cotações, as quais não afastam as vedações expressas deste documento.

Artigo 32 – Para cotações de materiais betuminosos e óleo diesel apresentadas com transporte do tipo Free on Board - FOB, a licitante deverá encaminhar os documentos comprobatórios e demais exigências aplicáveis ao transporte rodoviário de materiais perigosos, nos termos da Resolução ANTT nº 5.998/2022, ou outra Resolução que venha a substituí-la.

Parágrafo único: Quando as cotações relativas ao óleo diesel forem apresentadas na modalidade FOB, a licitante deverá, adicionalmente, comprovar os custos de transporte até o canteiro de obras, observadas as disposições aplicáveis deste documento.

Artigo 34 – Na hipótese de as cotações apresentadas pela licitante para materiais betuminosos, materiais pétreos e areia indicarem Distância de Transporte (DT) superior à prevista no orçamento referencial (DT cotação > DT referencial) e a modalidade de transporte seja do tipo Free on Board – FOB, o custo de transporte deverá ser ajustado com base no custo unitário expresso na unidade adotada no orçamento referencial do respectivo insumo (km, m³.km, t.km), considerando o transporte utilizado no binômio (aquisição + transporte) da planilha referencial. O ajuste será efetuado conforme descrito no referido anexo.

Artigo 37 – Para fins de verificação da exequibilidade da proposta que exija a apresentação de cotação de fornecedor, a licitante deverá apresentar cotação formal emitida em data não anterior a 180 (cento e oitenta) dias corridos da data de publicação do edital, observadas as demais exigências deste documento.

Artigo 39 – A critério da diretoria técnica, poderão ser solicitadas cotações de serviços, materiais, insumos ou equipamentos independentemente do desconto aplicado ou da classificação do item na Curva ABC.

Artigo 40 – As cotações deverão identificar a licitante, o local de entrega, os dados do fornecedor (CNPJ, razão social, telefone, endereço e e-mail), a

unidade de medida, os impostos incidentes e a modalidade de transporte (CIF ou FOB).

No esclarecimento, integrante do documento Sislog 340326, como 3ª pedido de esclarecimento de 03/03/2026 e 25ª pedido de esclarecimento de 09/03/2026, é expresso que:

3ª pedido de esclarecimento: Considerando o disposto nos critérios de exequibilidade, que determina que as cotações apresentadas deverão conter assinatura eletrônica do fornecedor, solicitamos o seguinte esclarecimento: Tendo em vista que a legislação brasileira não exige, de forma generalizada, o uso de assinatura eletrônica por todos os fornecedores, a GOINFRA aceitará cotações assinadas manualmente (de próprio punho), carimbadas, digitalizadas (em imagem ou arquivo PDF) acompanhadas da identificação do responsável?

Resposta PROSET: Sim, observados os critérios da Lei n. 13.726/2018:

Art. 3º Na relação dos órgãos e entidades dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios com o cidadão, é dispensada a exigência de:

I - Reconhecimento de firma, devendo o agente administrativo, confrontando a assinatura com aquela constante do documento de identidade do signatário, ou estando este presente e assinando o documento diante do agente, lavrar sua autenticidade no próprio documento;

II - Autenticação de cópia de documento, cabendo ao agente administrativo, mediante a comparação entre o original e a cópia, atestar a autenticidade;

III - juntada de documento pessoal do usuário, que poderá ser substituído por cópia autenticada pelo próprio agente administrativo;

IV - Apresentação de certidão de nascimento, que poderá ser substituída por cédula de identidade, título de eleitor, identidade expedida por conselho regional de fiscalização profissional, carteira de trabalho, certificado de prestação ou de isenção do serviço militar, passaporte ou identidade funcional expedida por órgão público;

V - Apresentação de título de eleitor, exceto para votar ou para registrar candidatura;

VI - Apresentação de autorização com firma reconhecida para viagem de menor se os pais estiverem presentes no embarque.

25ª pedido de esclarecimento: para fins de comprovação da disponibilidade das jazidas indicadas para execução dos serviços, uma declaração do proprietário com a área autorizando a exploração mais o valor cotado, atenderia como documentação suficiente?

Resposta DMA: A declaração apresentada poderá ser aceita exclusivamente para fins de comprovação da exequibilidade da proposta, desde que contenha, no mínimo, a identificação do município de extração do cascalho, o nome da propriedade, o nome do respectivo proprietário e o preço unitário do material. Ademais, o documento deverá observar as demais exigências relativas à apresentação de cotação previstas no documento CRITÉRIOS DE EXEQUIBILIDADE, especialmente no que se refere à comprovação do valor considerado na composição de preços.

Item II-A: (NÃO ATENDIDO)

Diante da estrutura normativa apresentada, cumpre destacar que algumas cotações de mercado não foram identificadas e outras apresentam inconformidades formais e técnicas, conforme indicado na tabela abaixo. Salienta-se a necessidade de observância das pontuações a seguir elencadas, devendo ser igualmente observados, de forma integral, todos os critérios estabelecidos no Anexo 5, no Termo de Referência e no Edital.

- Utilização de unidade de medida compatível com a adotada no orçamento referencial para o respectivo insumo. Havendo divergência de unidade na cotação, caberá à licitante apresentar a memória de conversão e a respectiva fonte técnica, de modo a compatibilizar os valores à unidade do orçamento referencial antes da aplicação das fórmulas;
- Assinatura eletrônica ou válida ou, alternativamente, de assinatura manuscrita acompanhada da respectiva documentação comprobatória, em conformidade com o disposto no 3º Pedido de Esclarecimento e nos critérios estabelecidos pela Lei nº 13.726/2018;
- Discriminar as especificações dos materiais cotados compatibilizando com o descrito no orçamento referencial, em casos que se encontram de forma genérica.
- As cotações apresentadas na modalidade CIF devem, obrigatoriamente, considerar o local de entrega como sendo o canteiro de obras estabelecido no termo de referência.

ABC	Código	Material	Deságio	Cotação	Status (II-A)	Validação de Fornecedores (IV-A)
A	40525	FORNECIMENTO DE CAP-50/70	24,99%	Não enviado	-	-
A	40500	FORNECIMENTO DE EMULSÃO RL-1C	24,99%	Não enviado	-	-
A	10046	INDENIZAÇÃO DE JAZIDA - CASCALHO	25,00%	Não enviado	-	-
A	12282	BRITA COMERCIAL - SUL GOIANO (POSTO PEDREIRA)	24,98%	Não enviado	-	-
A	10093	BRITA PÓ DE PEDRA (POSTO PEDREIRA)	24,99%	Não enviado	-	-
A	10190	BIT PARA MINI-CARREGADEIRA FRESADORA	24,99%	Não enviado	-	-
A	10032	ÓLEO COMBUSTÍVEL BPF (1A) - DENSIDADE 1,024kg/l	25,00%	Não enviado	-	-
B	10010	CIMENTO PORTLAND CP II - 32	25,00%	Não enviado	-	-
B	40510	FORNECIMENTO DE EMULSÃO RR-1C	24,99%	Não enviado	-	-
B	10034	PEDRA DE MÃO / MARROADA (POSTO PEDREIRA)	24,99%	-	-	-
B	10094	PEDRISCO	24,99%	-	-	-
B	40495	FORNECIMENTO DE EMULSÃO RR-2C COM POLÍMERO	24,99%	Não enviado	-	-
B	12281	AREIA COMERCIAL - SUL GOIANO (POSTO AREAL)	24,99%	-	-	-
B	10364	PORTA BIT P/ RECICLADORA	24,99%	-	-	-
B	40485	FORNECIMENTO DE EMULSÃO ASFÁLTICA PARA IMPRIMAÇÃO - EAI	24,99%	Não enviado	-	-

Reitera-se que será solicitada a revisão das cotações que não atenderem às disposições do Art. 40 do Anexo 5 – Critérios de Exequibilidade.

Adicionalmente, as eventuais verificações das cotações pela equipe técnica serão formalizadas via e-mail, encaminhado ao fornecedor, visando à comprovação da tentativa de contato nos autos.

III. Composições de Serviços

No Anexo 5, quanto às composições de serviços, é estabelecido que:

Artigo 27 – Será presumidamente inexecutável qualquer proposta que apresente preço unitário de mão de obra com desconto superior a 25% em relação ao valor previsto no orçamento referencial, tanto na prestação direta dos serviços previstos nas composições principais quanto na mão de obra utilizada nas composições auxiliares.

Artigo 28 – Os valores aplicados para mão de obra devem respeitar as convenções coletivas da categoria profissional vinculada à região de execução dos serviços ou, na ausência destas seguir as disposições da legislação trabalhista relativas ao salário mínimo profissional vigente no Brasil.

Artigo 39 – A critério da diretoria técnica, poderão ser solicitadas cotações de serviços, materiais, insumos ou equipamentos independentemente do desconto aplicado ou da classificação do item na Curva ABC.

Item III-A: (NÃO ATENDIDO)

Composição de Administração e Canteiro: solicita-se a comprovação dos descontos ofertados, conforme discriminado na relação a seguir, mediante a apresentação de documentação idônea e verificável, tais como contratos firmados, cotações formais, notas fiscais, relatórios fotográficos, entre outros elementos comprobatórios pertinentes, capazes de justificar os valores aplicados.

Adicionalmente, na hipótese de aplicação de desconto ao item “Engenheiro de Produção/Civil”, em razão de o profissional corresponder ao próprio sócio/administrador da empresa, torna-se obrigatória a apresentação de documentação comprobatória, como o contrato social vigente com o respectivo comprovante de pró-labore ou outras documentações pertinentes, a fim de evidenciar a compatibilidade dos custos considerados na composição orçamentária.

Descrição	Quantidade	Deságio	Comprovação	Conformidade
Engenheiro de Produção/ Civil	1,00	-	Não enviado	-
Topógrafo	1,00	-	Não enviado	-
Auxiliar de Topografia	2,00	-	Não enviado	-
Laboratorista de Solos	1,00	-	Não enviado	-
Auxiliar de Laboratorista	2,00	-	Não enviado	-
Laboratorista de Betumes e Concretos	1,00	-	Não enviado	-
Técnico de Segurança do Trabalho	1,00	-	Não enviado	-

Encarregado Administrativo	1,00	-	Não enviado	-
Material de Expediente / Cópias / Impressões	1,00	-	Não enviado	-
Medicamentos	1,00	-	Não enviado	-
Caminhonete 71 a 115 cv	2,00	-	Não enviado	-
Equipamentos de Laboratório de Solos	1,00	-	Não enviado	-
Equipamentos de Laboratório de Betume	1,00	-	Não enviado	-
Caminhão prancha 30 T	1,00	-	Não enviado	-
Instrumental de Topografia	1,00	-	Não enviado	-
Aluguel de escritório/Canteiro	1,00	-	Não enviado	-
Aluguel de casa para alojamento	2,00	-	Não enviado	-
Mobiliário de alojamento p/ pessoal	2,00	-	Não enviado	-
Mobiliário de escritório/Canteiro	1,00	-	Não enviado	-
PCMSO (NR-7)	1,00	-	Não enviado	-
PGR (NR-18)	1,00	-	Não enviado	-
Exames Admissionais/Demissionais	268,00	-	Não enviado	-
Anotação de Responsabilidade Técnica	1,00	-	Não enviado	-
Banheiro Químico	6,00	-	Não enviado	-
Tenda 6x6 m	6,00	-	Não enviado	-
Instalação de Usina de Asfalto	2,00	-	Não enviado	-
Licença de Usina	2,00	-	Não enviado	-
Licença de Instalação de Canteiro (fixo)	1,00	-	Não enviado	-
Licença de Instalação de Canteiro (área)	2.000,00	-	Não enviado	-
Licença de Cascalheira	3,00	-	Não enviado	-
Licença de Outorga de Uso da Água	3,00	-	Não enviado	-

Consigna-se que as cotações eventualmente encaminhadas somente serão consideradas aptas para análise caso atendam integralmente aos critérios estabelecidos no **Item II** deste documento, bem como aos requisitos de exequibilidade previstos no Anexo 5, no Termo de Referência e no Edital do certame.

Subitem III-A.1: (NÃO ATENDIDO)

Após análise da documentação apresentada pela licitante, verificou-se a ausência da composição da “ADMINISTRAÇÃO LOCAL/INSTALAÇÕES PROVISÓRIAS (0001)”, conforme exigência prevista no Anexo 5. Em razão dessa insuficiência documental, não foi possível à equipe técnica aferir, de forma objetiva e fundamentada, a exequibilidade dos valores ofertados.

Dessa forma, solicita-se que a licitante apresente a planilha de composição referida, de modo a permitir a análise técnica, comprovar a compatibilidade entre os custos considerados e subsidiar a exequibilidade da proposta.

Item III-B: (NÃO ATENDIDO)

Após análise da documentação apresentada pela licitante, verificou-se a ausência da composição da “MOBILIZAÇÃO / DESMOBILIZAÇÃO (00035-Q)”, conforme exigência

prevista no Anexo 5. Em razão dessa insuficiência documental, não foi possível à equipe técnica aferir, de forma objetiva e fundamentada, a exequibilidade dos valores ofertados.

Dessa forma, solicita-se que a licitante apresente a planilha de composição referida, de modo a permitir a análise técnica, comprovar a compatibilidade entre os custos considerados e subsidiar a exequibilidade da proposta.

Item III-C: (NÃO ATENDIDO)

Verificou-se que a licitante apresentou os códigos de identificação e as descrições dos respectivos serviços inseridos na mesma célula. A ausência de segregação dessas informações em campos distintos dificulta a correlação entre os itens constantes do orçamento sintético e as respectivas composições de custos unitários.

Diante do exposto, solicita-se a regularização das composições apresentadas, mediante a apresentação dos códigos de identificação em células distintas da descrição dos serviços, em conformidade com a estrutura e os critérios adotados no orçamento referencial.

Item III-D: (NÃO ATENDIDO)

Constatou-se a alteração nas parcelas afetas aplicadas à mão de obra, em divergência aos parâmetros referenciais adotados por esta unidade. Os valores aplicados para mão de obra devem respeitar as convenções coletivas da categoria profissional vinculada à região de execução dos serviços ou, na ausência destas, seguir as disposições da legislação trabalhista relativas ao salário mínimo profissional vigente no Brasil. Dessa forma, solicita-se que a licitante apresente esclarecimentos e/ou promova a devida adequação dos valores apresentados.

IV. Logística

No Anexo 5, quanto à distância de deslocamento, é estabelecido que:

Artigo 32 – Para cotações de materiais betuminosos e óleo diesel apresentadas com transporte do tipo Free on Board - FOB, a licitante deverá encaminhar os documentos comprobatórios e demais exigências aplicáveis ao transporte rodoviário de materiais perigosos, nos termos da Resolução ANTT nº 5.998/2022, ou outra Resolução que venha a substituí-la.

Artigo 34 – Na hipótese de as cotações apresentadas pela licitante para materiais betuminosos, materiais pétreos e areia indicarem Distância de Transporte (DT) superior à prevista no orçamento referencial (DT cotação > DT referencial) e a modalidade de transporte seja do tipo Free on Board – FOB, o custo de transporte deverá ser ajustado com base no custo unitário expresso na unidade adotada no orçamento referencial do respectivo insumo (km, m³·km, t·km), considerando o transporte utilizado no binômio (aquisição + transporte) da planilha referencial.

Quanto aos esclarecimentos, integrante do documento Sislog 340326:

33º Pedido de Esclarecimento: Considerando que o Artigo 32 (CRITÉRIOS PARA AVALIAÇÃO DE EXEQUIBILIDADE DE PROPOSTAS) estabelece que, para cotações de materiais betuminosos e óleo diesel apresentadas com transporte do tipo Free on Board (FOB), a licitante deverá encaminhar os documentos comprobatórios e demais exigências aplicáveis ao transporte rodoviário de materiais perigosos, nos termos da Resolução ANTT nº 5.998/2022, ou outra que venha a substituí-la; Considerando ainda que, nas planilhas orçamentárias disponibilizadas pela GOINFRA, o custo do transporte comercial dos materiais betuminosos é apresentado de forma separada, e que não foi disponibilizada nos anexos qualquer proposta ou referência específica relativa ao transporte rodoviário de materiais perigosos; Está correto o entendimento de que, nessas condições, não há obrigatoriedade de apresentação de proposta ou documentação referente ao transporte rodoviário de materiais perigosos, uma vez que o transporte já se encontra tratado separadamente na planilha orçamentária?

Resposta DMA: A empresa responsável pelo transporte de materiais perigosos deve atestar sua conformidade com a Resolução ANTT nº 5.998/2022 (ou legislação que venha a substituí-la).

Item IV.A: (NÃO ATENDIDO)

Na hipótese de as cotações apresentadas pela licitante para materiais betuminosos, materiais pétreos e areia indicarem Distância de Transporte (DT) superior à prevista no orçamento referencial (DT cotação > DT referencial) e a modalidade de transporte seja do tipo FOB, solicita-se o envio da memória de cálculo do binômio de transporte, devidamente fundamentada. Adicionalmente, no caso de a cotação ser firmada na modalidade FOB, deverão ser apresentadas as certificações e licenças para transporte de produtos perigosos exigidas pela Resolução ANTT nº 5.998/2022.

V. Benefícios de Despesas Indiretas (BDI)

No Anexo 5, quanto benefícios e despesas indiretas, é estabelecido que:

Artigo 9 – A licitante deverá encaminhar as composições de BDI adotadas na proposta e a análise se dará pela verificação dos tributos considerados, verificando-se a base de cálculo e a alíquota consideradas.

§1º Na hipótese de o BDI apresentado adotar base de cálculo ou alíquota distinta da referência utilizada pela GOINFRA, a licitante deverá encaminhar, além da composição, os documentos comprobatórios que fundamentem as diferenças.

§2º É vedado qualquer ajuste percentual, na composição do BDI, dos itens Despesas Financeiras e Seguro + Garantia.

Artigo 10 – É vedada a adoção, no BDI, de alíquotas de tributos com percentuais inferiores aos legalmente previstos na legislação tributária vigente.

Artigo 12 – Toda e qualquer identificação de descumprimento das exigências relativas ao BDI tornará a proposta presumidamente inexequível, independentemente do desconto aplicado em relação ao orçamento referencial, observado o procedimento de demonstração de viabilidade previsto neste documento.

Item V-A: (NÃO ATENDIDO)

Verificou-se que a licitante alterou o valor da parcela de Lucro e Despesas Administrativas constante na composição do BDI apresentada. Dessa forma, solicita-se que a licitante apresente justificativa e esclarecimentos quanto à alteração realizada na parcela de Lucro e Despesas Administrativas do BDI, sob pena de a proposta ser considerada presumidamente inexequível por descumprimento dos requisitos de conformidade com os parâmetros técnicos e legais vigentes.

VI. Ausência de documentação

O termo de referência desse processo licitatório é claro e incisivo quando diz:

9.3.3.4.2. A ausência de resposta ou a não comprovação da viabilidade dos valores apresentados poderá resultar na desclassificação da proposta.

9.3.3.5. A ausência ou apresentação incompleta de qualquer das planilhas implicará a desclassificação da proposta, nos termos da legislação aplicável.

Item VI-A: (NÃO ATENDIDO)

Após análise da documentação apresentada, verificou-se a ausência de cotações de materiais, insumos, serviços, mão de obra, combustíveis, bem como ausência de documentação comprobatória relativa aos equipamentos, conforme exigência prevista no Anexo 5. Em razão dessa insuficiência documental, não foi possível à equipe técnica validar com os respectivos fornecedores os custos unitários adotados na composição da proposta, nem aferir, de forma objetiva e fundamentada, a exequibilidade dos valores ofertados.

Dessa forma, solicita-se que a licitante apresente as cotações necessárias e documentos comprobatórios válidos, emitidas por empresas idôneas e em conformidade com os critérios estabelecidos no Item II, de modo a subsidiar a análise técnica, comprovar a compatibilidade dos custos considerados com os valores propostos e subsidiar a exequibilidade da proposta.

PARECER FINAL

Em sua manifestação, a licitante informou expressamente que, devido ao prazo concedido, não conseguiu reunir e consolidar a documentação solicitada, o que impediu o atendimento completo da demanda.

Analisando o processo, verifica-se que o prazo terminou sem a apresentação dos elementos técnicos necessários para comprovar a regularidade e a viabilidade da proposta.

Diante das informações apresentadas, verifica-se que a proposta da **ETHOS ENGENHARIA DE INFRAESTRUTURA S/A** não demonstrou sua exequibilidade, em desconformidade com:

- Anexo 5 – CRITÉRIOS PARA AVALIAÇÃO DE EXEQUIBILIDADE DE PROPOSTAS;
- Edital N.º 046/ 2026;
- Termo de Referência;
- Esclarecimentos – Edital N.º 046/ 2026.

Em complemento, o termo de referência desse processo licitatório é claro e incisivo quando diz:

9.3.3.4.2. A ausência de resposta ou a não comprovação da viabilidade dos valores apresentados poderá resultar na desclassificação da proposta.

9.3.3.5. A ausência ou apresentação incompleta de qualquer das planilhas implicará a desclassificação da proposta, nos termos da legislação aplicável.

Portanto, recomenda-se a **DESCCLASSIFICAÇÃO** da licitante, por apresentar proposta com valores manifestamente inexequíveis, em desconformidade com os parâmetros exigidos no certame.